**JANDARMA GENEL KOMUTANLIĞININ İÇİŞLERİ BAKANLIĞINA HIZLI UYUMU**

***Ahmet Hamdi AYDIN[[1]](#footnote-1)\****

***Sadegül DURGUN[[2]](#footnote-2)\*\****

***Uğur BUCAK[[3]](#footnote-3)\*\*\****

**ÖZ**

Vatandaşların daha kaliteli hizmet beklentisi içerisinde olduğu ve kendilerinden beklenen hizmeti veremeyen kurumların varlığının sorgulandığı günümüzde, kolluk hizmetlerini eksiksiz bir şekilde yürütebilmesi için Jandarma teşkilatının örgütlenme, verimlilik ve hizmet kalitesi açısından gelişmesi ve yeni gelişmelere adapte olması gerekmektedir.

İç güvenlik, asayiş ve kamu düzeninin korunması amacıyla örgütlenerek hizmetlerini yürüten Jandarma, kuruluşundan itibaren hem kolluk kuvveti olarak polis teşkilatının olmadığı yerlerde emniyet ve asayişin sağlanmasında görevler üstlenmiş, hem de Türk Silahlı Kuvvetlerinin tamamlayıcı bir parçası olarak birçok askeri görevi yerine getirmiştir. Üstlendiği zor görevlere rağmen hiyerarşik bağının belirsizliği nedeniyle Jandarma Genel Komutanlığının varlığı ve Genelkurmay Başkanlığı ile olan bağlılığı sorgulanmaya başlanmıştır.

 Jandarma Genel Komutanlığı icra ettiği görevler ile ne tam bir askeri örgüt ne de tam bir kolluk teşkilatı olarak tanımlanabilmiştir. 2016 yılında çıkarılan 668 Sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile Jandarma Genel Komutanlığı İçişleri Bakanlığına tam olarak bağlanmış olup bakanlığın Jandarma üzerindeki denetim ve kontrolü güçlendirilmiş, Jandarma teşkilatının askeri kişiliği sonlandırılarak Genelkurmay Başkanlığı ile olan hiyerarşik bağı sonlandırılmıştır.

 Bu çalışmada, Jandarma Genel Komutanlığının İçişleri Bakanlığına bağlanmasına zemin hazırlayan nedenler belirlenecektir. Ardından ortaya çıkan yeni uygulamaların iç güvenlik hizmetlerine sağladığı katkılar incelenecektir. Bu anlamda değişen güvenlik algısı ile birlikte Jandarma Genel Komutanlığının İçişleri Bakanlığına bağlanması sürecine hızla uyum sağlayacağı öngörülmektedir.

**Anahtar Kelimeler:** İç Güvenlik, Güvenlik Algısı, Örgütlenme, Jandarma Genel Komutanlığı, İçişleri Bakanlığı

**FAST ADAPTATION OF THE GENDARMERIE GENERAL COMMAND’S TO THE MINISTRY OF INTERIOR**

**ABSTRACT**

 Into days world citizens expectation about efficiency and quality of public services have been increased and some organizations existence have been critized which is not satisfy public about its services. Gendarmerieshoud improve itself about organizational structure, performance and quality of services to perform its duties in a more efficient way.

 With uniqe organization, fundamental character and culture, Gendarmerie General Command has been responsible to establishs a fety, interior and public security for citizens, where no police organizationis established. As an important part of the Turkish Army, Gendarmerie General Command has crucial military roles to fight against terrorism, also has duties about judicial process and civilian administration. Inspite of working very hard to carry out all of its difficult duties, existence and attachment with General Chief of Staff of Gendarmerie General Command has been critisized.

 Gendarmerie General Command has problems to define itself because, it’s organization is neither complete miltary or a police unit. With legislative decree number 668 in 2016, Gendarmerie’s attachment with General Chief of Staffand military statues had been abolished. Ministry of Interiors control over Gendarmerie has been undertaken.

 In this study; it is aimed to express matters that caused abolition of Gendarmeries military statues and attachment with General Chief of Staff. Also the answers of whether increased attachment with Ministry of Interior and its new implementations have any positive affect about public service of Gendarmerie have been scrutinied. It is envisaged that the Gendarmerie General Command will adapt rapidly to the process of connecting to the Ministry of Interior.

**Keywords:** Internal security, Perception of Security, Organization, Gendarmerie General Command, Ministry of Interior.

1. **Giriş**

İnsanlar, yaşamlarını sürdürebilmek ve birçok temel gereksinimini karşılamakmaksadıyla toplum halinde yaşamaktadırlar. Beraber yaşama zorunluluğu ile birlikte toplumda,huzur, güvenlik ve asayişin sağlanması gibi birtakım ihtiyaçlar ortaya çıkmıştır. Toplumlar hem kendi içerisindeki düzeni ve asayişi temin etmek hem de dışarıdan gelebilecek her türlü tehlikeye karşı güçlü olabilmek için öncelikle kendi güvenliğini sağlamalıdır. Maslow’un ihtiyaçlar hiyerarşisinde güvenlik ihtiyacı fiziki ihtiyaçlardan hemen sonra gelen en önemli ihtiyaçtır. Bu nedenle insanlığın varoluşunun merkezinde bulunan güvenlik, yaşamsal temel bir ihtiyaçtır. Toplum hâlinde yaşarken insanların gündemini en fazla meşgul eden konu güvenliktir.İnsanlar içgüdüsel olarak toplum içerisinde hareket edilirse dış tehlikelerden korunabileceklerinidüşünürkendiğer yandan da toplum içerisinde daha fazla suçla karşılaştıkları için güvenlik hep ilk planda kalmıştır. Sonuçta insanların devletin otoritesini kabullenmesinin en belirgin nedeni devletin, bünyesindeki insanların güvenliklerini sağlaması olmuştur. Ayrıca varlığı tehdit edilen birey ve toplum için güvenlik öznesi vazgeçilmezdir.

Toplumların güvenliği çeşitli örgütler tarafından sağlanmaktadır. Jandarma Teşkilatı da bunlardan biridir. Türkiye’de Jandarma Teşkilatı askeri, adli, mülki ve daha birçok görevi yerine getirdiği için ne tam bir kolluk teşkilatı ne de askeri bir teşkilat olarak tanımlanabilmiştir. Vatandaşa güvenlik hizmeti sunan Jandarma Genel Komutanlığı, 2016 yılının Temmuz ayına kadar emniyet ve asayiş yönünden İçişleri Bakanlığına; eğitim ve askeri yönden Genelkurmay Başkanlığına bağlı bir kurum iken yine aynı tarihlerde 668 Sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile İçişleri Bakanlığına tüm yönleri ile bağlanmıştır. Böylelikle Genel Kurmay Başkanlığı ile hiyerarşik bağı kesilmiş ve askeri kişiliğine son verilmiştir. Jandarma Genel Komutanlığı geçmişte Genelkurmay Başkanlığı’nın sert ve içe dönük hiyerarşisine rağmen adli ve mülki görevlerini günümüz güvenlik algısına yakın seviyede icra etmeye çalışmıştır.

Bu çalışmada geçmişte asker mi yoksa polis mi karmaşasına rağmen kamu düzeninin sağlanmasında aktif olarak görev alan, Jandarma Genel Komutanlığının kolluk faaliyetlerindeki örgütsel değişiminin neler olduğunun tespiti yapılarak gelişim ve dönüşümün seyri üzerinde değerlendirmelerde bulunulmuştur. Bu doğrultuda öncelikle güvenlik kavramı ele alınmıştır. Ardından güvenlik algısında meydana gelen değişikliklerin ışığında kolluk faaliyetleri incelenmiştir. Sonrasında Jandarmanın dünyadaki yeri ve önemine değinilmiş ve Jandarmanın yerine getirdiği kolluk faaliyetlerinin hukuksal ve yönetsel temelleri ele alınmıştır. Son olarak Jandarmanın İçişleri Bakanlığına bağlanması ve hızlı entegrasyonu tartışılmıştır.

**2.Genel Olarak Güvenlik Kavramı**

Güvenlik terimi etimolojik olarak incelendiğinde, İngilizce’de “Security” olarak ifade edilen kelimenin Latince de “Securitas” ve “Sine Cura” kelimelerindentürediği görülmektedir. “Sine” olmadan, hariç ve dışında anlamlarında karşılık bulurken, “Cura” ise acı, endişe, rahatsızlık anlamlarını içermektedir. Sonuç olarak “Securitas” tehlikeden uzak, emniyet ve güvenlik gibi anlamları ifade etmektedir(Dıllon, 2002:125; Özgür ve Erciyes, 2017:82).Türk Dil Kurumu Sözlüğünde güvenlik kelimesi; toplum yaşamında yasal düzenin aksamadan yürütülmesi, kişilerin korkusuzca yaşayabilmesi durumu olarak belirtilmiş olup emniyetli olma durumu ile eş anlamlı olarak kullanılmıştır(Türk Dil Kurumu, 2018).

Günümüzde güvenlik hizmeti bir kamu faaliyeti niteliğinde olup, profesyonel ve üniformalı meslek gruplarıtarafından yerine getirilmektedir.Bireyler gibi devletler de varlıklarını devam ettirebilmek için hem iç hem de dış güvenliklerini sağlamaya çalışmışlardır. Güvenlik, varoluşundan beri insanın doğasında hayati öneme haiz bir terim olup önemi gün geçtikçe artmaktadır (Beren, 2013:17). Devletler, her türlü iç ve dış tehlike ile mücadele ederken, vatandaşlar da kendilerini muhtemel tehlikelere karşı güvende hissetme ve yaşamlarını huzur içerisinde sürdürme arzusundadırlar(Alpar, 2013:80).

Güvenlik kavramını geleneksel yaklaşımlara göre açıklamaya çalışanlar genellikle devlet odaklı yaklaşımı benimsemişlerdir. Bu klasik yaklaşıma göre tehditlere karşı güvenlik önlemini alacak olan devlettir. Tehditlerin kaynağının geneli askeri sorunlar merkezli olup savunmaya yönelik güvenlik politikalarına ağırlık verilmiştir.Soğuk Savaş’ın sonlarına doğru güvenlik kavramı geçmişte mevcut olmayan veilk kez karşılaşılan nedenlerden dolayı değişim göstermiştir ve kavramın daha geniş platformlardaincelenmesi zorunlu hale gelmiştir. Bu nedenle güvenliğin, konumsal,ekonomik ve toplumsal başka perspektiflerinin de olduğu gerçeği daha fazla kitlelerce benimsenmiştir.Güvenlik hizmeti her döneme uygun, kritik öneme haiz bir hizmet türüdür. Zamanın şartlarına uygun çağdaş yaklaşımları içermek durumundadır(Aydın, 2006:265).

Küreselleşme ile birlikte tüm dünyadaki teknolojik gelişme ve özellikle bilişim sektöründeki hızlı ilerleyiş modern toplumların algılarını da etkilemiştir.1980’li yıllardan itibaren belirgin bir şekilde ivme kazanarak öne çıkan ve çok boyutlu bir yapısı olan küreselleşme her alana değişik yönleriyle nüfuz etmekte, dünyayı bir değişim ve dönüşüm sürecine sokmaktadır(Sarıyıldız, 2008:128). Geçmişte sadece tek aktörlü ulus devlet düzleminde değerlendirilen güvenlik konusu bu değişimden etkilenmiş, Soğuk Savaşın sona ermesi veivme kazanan küreselleşmeyle birlikte çok aktörlü sistemin kapsamında olması gerektiği yaklaşımı hâkim olmuştur. Bunun temel nedeni, küreselleşmenin dünyayı güvenli bir yer haline getirmek yerine tehdit ve riskin daha da çeşitlendiği ve boyutunun arttığı bir dünya haline getirmesidir(Dönmez, 2010:16). Güvenlik olgusu, ulusal ve uluslararası kurum ve olaylarda karşılaşılan bir durumdur. Çünkü güvenlik ile varlığını koruma ve sürdürme amacı arasındabir ilişki bulunmaktadır.Amaç değişime uğrayıp geliştikçe, mevcut tehdit algılaması çeşitlenerek yeni güvenlik yaklaşımları doğmaktadır.

Türkiyede bu değişim ve dönüşüm süreçlerinden büyük oranda etkilenmiştir.Sosyal, ekonomik ve kültürel değişim toplumda meydana gelen asayiş olaylarını etkilemiş bunun neticesinde değişik suç tiplerini ortaya çıkarmıştır. Devletler kendi güvenliğini sağlamak ve bunun sonucunda kamu düzenini tesis edebilmek için ulusal düzeyde örgütlenme yoluna gitmiştir. Ancak değişim faaliyeti süreklilik arz ettiği için mevcut örgütlenmenin sabit kalmadan gelişen durumlara göre uyarlanması gerekmektedir(Aydın, 2015:140-165). Güvenlik kapsamı, çok hassas bir konu olduğu için örgütlenme de ayrıntılı planlama gerektirmektedir. İyi bir örgütlenme, görev, yetki ve sorumlulukların sağlıklı bir şekilde dağıtılmasını; bu yetki ve sorumlulukların sınırlarının çizilmesini, kimin kimden emir alıp kime emir vereceğinin belirlenmesini esas alır.Örgütün yapısını oluşturan tüm unsurların örgütün amaçları doğrultusunda çalışmasını,sosyo-ekonomik ve teknik gelişmelerin yakından izlenip ona göre örgüte yeni bir yön verilmesini sağlar(Aydın, 2015:53). Türkiye’de kamu düzeninin korunması ve kamu güvenliğinin sağlanması görevleri, İçişleri Bakanlığı’nınörgütsel yapısı içerisinde görev yapan Polis, Jandarma ve Sahil Güvenlik teşkilatları tarafından yürütülmektedir.

Günümüzde tüm hizmetlerin odağında insan unsuru bulunmaktadır. Vatandaşın desteğini ve rızasını almayan hiçbir faaliyet başarı ile sonuçlanmamıştır. Bu anlayışla hareket eden bireylerin olaylara ve durumlara karşı algısında ve tepkisinde de değişimler söz konusudur. Kurum veya kuruluşlar daha etkili ve verimli hizmet üretebilmek için insan ve toplum algısına yönelik çalışmalara önem vermektedir.Kamu yönetiminin halkla ilişkiler hususuna önem vermesi, halkın ihtiyaçlarını karşılıksız bırakmaması gerekmektedir. Bunun sağlanması için yönetimin; halka kapılarını açması, halkın sesine kulak vermesi ve vatandaşın problemlerine çözüm bulması önceliği olmalıdır (Aydın ve Taş, 2013:120).

**3.Demokratikleşen Güvenlik Anlayışının Etkisindeki Kolluk Faaliyetleri**

Soğuk Savaşın sona ermesi, 11 Eylül saldırılarının yarattığı sistematik kırılmalar ile Afganistan, Irak, Libya, Tunus, Yemen ve son olarak Suriye’de yaşanan iç savaşla sonuçlanan önemli Ortadoğu meseleleri güvenlik kavramının dönüşümünühızlandırmıştır.Güvenliğin kapsamı büyürken, aktörleri de çeşitlenmiştir. Klasik güvenlik anlayışınınaskeri ve siyasi gündemibelirleyen devlet merkezli yaklaşımı, güvenlik alanında yaşanan değişim ve dönüşümü açıklamakta yetersiz kalmıştır. Güvenliğin bu şekilde çok boyutlu olması, farklı yaklaşımlara sahip yeni güvenlik çalışmalarını ortaya çıkarmıştır. Bu nedenle devlet odaklı güvenlik stratejilerinden insan ve toplum merkezli güvenlik stratejilerine geçilmiştir.

Demokratik kolluk, güvenlik hizmetlerinde şeffaflık, saydamlık, vatandaşa karşı hesap verebilirlik, katılımcı yönetim ve verimlilik ilkelerini dikkate almak durumundadır. Hatta daha da ileriye gidilecek olursa güvenlik örgütlerinin yapısal manada sivilleştirilmesi demokratikleşen güvenlik felsefesinin en belirgin özelliklerindendir.Ne var ki Türkiye’de güvenlik bürokrasisinin merkeziyetçi yapıda olması, coğrafi olarak ekonomik farklılık ve başta terör gibi önemli siyasal ve sosyal sorunlar sivilleşmenin önünde büyük bir engel olarak bulunmaktadır. Günümüz koşullarında güvenlik hizmetinin sivilleşmesi kısa vadede mümkün gözükmezken imkânsız da değildir(Aydın, 2015:128).Uzun vadede, toplumun her konuda geliştiği ve demokrasinin bütün kurum ve kuruluşları ile yerleştiği bir Türkiye’de iç güvenlik ile birlikte bütün hizmetlerin sivilleşmesi mümkündür. Halkın katılımı, kolluğun suç ve suçlu ile mücadelesinde, vatandaş tarafından verilen en ufak bilgi veya ihbar ise asayişin sağlanmasında hayati öneme sahiptir. Devletin, vatandaşın bu ilkeler üzerinden rızasını sağlamasının ve faaliyetlerini demokratikleştirmesinin en etkin yollarından biri, toplumsal katılımı sağlamaktır. Çağımızın üretim ve yönetim anlayışı, örgüt üyelerinin sadece çalışan birey olmamasını, aynı zamanda yönetime katılan konumunda olmasını, ayrıca güvenlik hizmeti alan vatandaşın yönetimin karar mekanizmasında görev almasını zorunlu kılmaktadır(Aydın, 2013:311).

Devletin tüm hizmetlerinde olduğu gibi güvenlik hizmetlerindede vatandaş odaklı olması neticesinde, uygulamaların denetlenmesi ve sunulan hizmetlerin etkin ve verimli olması sağlanacaktır. Ülkemizde son dönemde yaşanan sosyal, teknolojik ve kültürel dönüşümler her alanda olduğu gibi güvenlik alanında da radikal değişim ve dönüşüm gereksinimlerini ortaya çıkarmıştır. Vatandaşların daha kaliteli hizmet beklentisi içerisinde olduğu ve kendilerinden beklenen hizmeti veremeyen kurumların varlığının sorgulandığı bu ortamda, demokratik kolluk prensipleri ön plana çıkmıştır. Gücünü Anayasa’dan almak ve denetlenebilir olmak “Demokratik Kolluk” olmanın olmazsa olmaz koşullarındandır. Bu kapsamda gücünü Anayasa ve Kanunlardan alan Jandarma Genel Komutanlığı,kurum içinde ve mülkiye müfettişleri ile Sayıştay tarafından denetlenmektedir.

Faaliyetlerinin çıktısı hizmet olan kamunun, yöntem ve anlayışına yön verirken vatandaşın ihtiyaçlarını ve taleplerini dikkate alması başarısını önemli ölçüde etkilemektedir.Bu konudaki en önemli gelişmelerden biri, kamuoyunda İç Güvenlik Paketi olarak bilinen, 6638 Sayılı Polis Vazife ve Salahiyet Kanunu, Jandarma Teşkilat Görev ve Yetkileri Kanunu ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun’un yürürlüğe girmesidir. Bu Kanunla, hizmetin yerinde ifası anlamına gelen; Polis Vazife ve Salahiyet Kanunun 15. maddesine “Polis; mağdur veya tanık ifadelerini, talepleri halinde ikamet ettikleri yerlerde veya iş yerlerinde de alabilir, bu fıkranın kapsamı ile uygulanmasına ilişkin usul ve esaslar İçişleri Bakanlığınca belirlenir.” ibaresi eklenmiştir(Resmi Gazete, 2015).Söz konusu düzenleme doğrultusunda suç ve kolluk birimi ayrımı gözetilmeksizin müşteki, mağdur veya tanık ifadeleri, talepleri halinde ikamet ettikleri yerlerde veya iş yerlerinde alınabilecektir. Ayrıcakolluktarafından yapılması gereken adli veya idari nitelikteki tebligat işlemlerinin, 7201 sayılı Tebligat Kanunu ile Tebligat Kanunun Uygulanmasına Dair Yönetmelik hükümleri çerçevesinde, ilgililerin Polis Merkezi Amirliklerine/Jandarma Karakol Komutanlıklarına davet edilmeksizin ev veya iş yeri adreslerinde gerçekleştirilmesi sağlanmıştır. “Yerinde Hizmet Projesi” ismini taşıyan bu faaliyet ile kolluk;engelli, hasta veya iş yoğunluğu nedeniyle karakola gidemeyecek durumda olan vatandaşa yerinde ulaşarak büyük bir başarıya imza atmıştır.

İnsan merkezli kamu hizmeti anlayışında, vatandaş memnun ve devlet ile barışık olmaktadır. Bunun sonucunda devlet,vatandaşına daha etkin ve verimli hizmet sunmaktadır. Şeyh Edebali’nin Osman Gazi’ye söylediği “İnsanı yaşat ki Devlet Yaşasın” sözü bunu en iyi şekilde özetlemektedir(Aydın, 2013:340).Kuruluşundan itibaren toplumun huzur ve güvenliğini sağlamaya yönelik faaliyetlerde bulunan Jandarma, hukukun üstünlüğü ile insanın hak ve hürriyetinin korunması yaklaşımıyla, toplum destekli bir asayiş hizmetinin sunumunu temel amaç edinmiştir. Bu çerçevede, Jandarma Genel Komutanlığıvizyonunu, “İnsan merkezli çağdaş yönetim ve görev anlayışı ile ulusal ve uluslararası alanda en saygın, en güvenilir, en mükemmel hizmet üreten örnek kolluk kuvveti olmak” şeklinde belirlemiştir(www.jandarma.gov.tr, 2018). Yıllardır son derece kısıtlı imkânlarla görevini sürdürmeye çalışan jandarmanın son dönemde, silâh, teçhizat ve personel yönünden güçlendiği ve daha modern bir teşkilat hâline geldiği görülmektedir.

**4.Askeri Statülü Kolluk Kuvveti Olarak Dünya Jandarmalarının Yeri ve Önemi**

Ülkenin iç güvenliğini ve asayişini çeşitli imkansızlıklara rağmen sağlayan ve İçişleri Bakanlığının örgütsel yapısı içerinde önemli bir yere sahip olan Jandarma Genel Komutanlığı, kolluk ve askeri kabiliyetleri birleştirilmiş bir kurumdur.Günümüzde“Jandarma” kelimesinden, bir askeri statü ve kuruluş içinde, emniyet ve asayiş ile kamu düzeninin korunmasını sağlayan genel kolluk ve güvenlik kuvveti anlaşılmaktadır. Askeri statüden; ilgili teşkilatın Genelkurmay Başkanlığı’na veya Savunma Bakanlığı’na bağlı olması değil, hiyerarşik yapısının, örgütlenmesinin vepersonelini ilgilendiren kanunlarınaskeri geçmişten gelmesi kastedilmektedir(Jandarma Genel Komutanlığı, 2012).

Dünyada; 1990’lı yılların başında emniyet ve asayiş hizmetleri konusunda uluslararası iş birliğini sağlamak yönünde önemli gelişmeler yaşanmıştır. Çalışmaların daha sağlıklı yürütülebilmesi ve yasal sınırlarının belirlenebilmesi maksadıyla, Fransa, İtalya, İspanya ve Portekiz’in katılımıyla Uluslararası Jandarmalar ve Askerî Statülü Kolluk Kuvvetleri Birliği 18 Mayıs 1994 tarihinde kurulmuştur(Jandarma Genel Komutanlığı, 2019). Organizasyonun ismi, bu dört ülkenin isimlerinin baş harflerini esas alarak FIEP olmuştur.Bu organizasyona ülkemizi temsilen Jandarma Genel Komutanlığı, 21 Ekim 1997’de “Gözlemci Üye”, 20 Ekim 1998 tarihinde ise asli üye olarak katılmıştır. Bugün 57 ülkede Jandarma ve askeri statülü kolluk kuvveti olarak isimlendirilen teşkilat bulunmaktadır. Bu ülkelerden; 12’si Avrupa ve Akdeniz Jandarmalar ve Askeri Statülü Kolluk Kuvvetleri Birliği (FIEP) üyesi, 8’i FIEP üyesi olmayan Avrupa ülkesi, 3’ü Amerika kıtası ülkesi, 22’si Ortadoğu ve Afrika kıtası ülkesi ve 12’si Asya ülkesidir(Jandarma Genel Komutanlığı, 2019). Jandarma ve askeri statülü kolluk kuvveti olarak tanımlanan teşkilatların birbirlerindenbazı farklılıkları olmasına rağmen, hepsi askeri çizgi içinde teşkilatlanması nedeniyle diğer kurumlara kıyasladaha merkeziyetçi ve hiyerarşik yapıya sahiptirler. Ayrıca zor şartlar altında görev yapabilme kabiliyetleri, çok yönlü işlevsellikleri, Jandarma teşkilatlarının ortak özellikleri olarak ortaya çıkmaktadır(GOBINET, 2008). Türkiye Jandarması, uluslararası güvenlik ve iş birliğine önem vermesinin sonucu olarak, Avrupa Birliği üyesi ülke Jandarma ve Askerî Statülü Kolluk Kuvvetlerinin üye olabildiği (Fransa, İspanya, İtalya, Hollanda, Portekiz, Polonya ve Litvanya), Avrupa Jandarma Kuvveti (AJK)’nin 2010 yılından beri gözlemci üyesidir ve AJK çatısı altında yapılan Barışı Destekleme Harekâtlarına aktif olarak katılmaktadır(www.eurogendfor.org, 2019).

Dünyada jandarma ve askeri statülü kolluk kuvveti bulunan 57 ülkeden 26'sında mülki, adli ve askeri görevler var iken 31'inde ise adli görevler yoktur. Jandarmaların ülkelerine göre bağlılık durumları değişmekle birlikte hem İçişleri Bakanlığı'na hem de Savunma Bakanlığı’na bağlı oldukları görülmektedir. Örneğin Fransız Jandarması hem İçişleri Bakanlığı'na hem de Savunma Bakanlığı'na bağlı olup,operasyonel yönünü İçişleri Bakanlığı ile yürütmektedir. Jandarmaların görev yaptıkları sorumluk alanları incelendiğinde çoğunlukla belediye hudutları dışında,polisin ise şehir merkezlerinde asayişin sağlanmasından sorumlu oldukları görülmektedir.Ayrıca savaş durumunun oluştuğu koşullarda jandarmanın,envanterinde ağır silah ve teçhizat bulunması nedeniyle, askeri bir güç olarak büyük tehditlere karşı koyma imkân ve kabiliyetleri açısından üstünlüğü söz konusudur. Sonuç olaraközellikle 1990’lı yıllardan sonra askerî statülü kolluk kuvvetleri tüm Avrupa güvenlik güçleri arasında en fazla büyüme gösteren kuvvetler olmuştur(Lutterberg, 2005:246).Jandarmanın bir taraftan mülki ve adli görevleri yerine getirirken diğer taraftan da iki taraflı bağlılığı ile hem sivil hem de askeri komuta altında konuşlandırılabilmesi özelliği sayesinde, barışı sağlama harekâtına katılan kolluk ve askeri kuvvetler arasında ideal bir arayüz sağladığı, barışı koruma görevlerinde Jandarma gibi askeri statülü kolluk kuvvetlerine olan ihtiyacın gün geçtikçe arttığı ifade edilmektedir(Borgne, 2004 :173).

**5.Türkiye’de Jandarmanın Kolluk Faaliyetlerinin Hukuksal ve Yönetsel Temelleri**

Türkiye’deki iç güvenlik örgütlenmesinin tarihi, esas olarak Osmanlı Devleti’nin son yüzyılında devlet yönetiminde gerçekleştirilen reform çalışmalarınadayanmaktadır. Bu kapsamda iç güvenliğisağlamakla görevli olan Jandarma teşkilatının geçmişi 1839 yılına kadar, Polis teşkilatının geçmişi ise 1845 yılına kadar uzanmaktadır. Bu sisteme, 1982 yılında Sahil Güvenlik Komutanlığı da dahil olmuştur. Ülkemizde iç güvenlik yönetiminden sorumlu ana örgütlenme, kamu düzenini korumak ve illerin genel idaresini düzenlemekle görevli, Türk Kamu Yönetimi içinde köklü bir yeri bulunanİçişleri Bakanlığı çatısı altında toplanmıştır. İçişleri Bakanlığı hem Osmanlı Devleti hem de Cumhuriyet döneminde değişen şartlara göre kendisini yenileyerek üstlenmiş olduğu çok önemli görevleri, merkez teşkilatı, taşra teşkilatı ve bağlı kuruluşlar aracılığıyla yerine getirmektedir.

3152 Sayılı İçişleri Bakanlığı’nın Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanuna göre bakanlığın teşkilat yapısı;merkez teşkilatı, ana hizmet birimleri, danışma ve denetim birimleri ile yardımcı birimlerden oluşmaktadır. Bağlı kuruluşlar ise; Emniyet Genel Müdürlüğü,Jandarma Genel komutanlığı ve Sahil Güvenlik Komutanlığı’dır(Resmi Gazete, 1985). 3201 Sayılı Emniyet Teşkilatı Kanunu’nun 1. maddesinde, ülkenin emniyet ve asayiş işlerinden İçişleri Bakanı’nın sorumlu olduğu, bakanın bu görevi, Emniyet, Jandarma ve gerektiğinde diğer bütün kolluk örgütleriaracılığı ile ve lüzumu halinde de Bakanlar Kurulu kararı ile askeri kuvvetlerden yararlanmak suretiyle yerine getireceği düzenlenmiştir(Resmi Gazete, 1937; Acar, 2018:670).

Türkiye, Avrupa’nın gelişmiş ekonomik ve sosyal standartlarını yakalayabilmek maksadıyla 1959 yılında Avrupa Ekonomik Topluluğuna adaylık başvurusu yapmıştır(www.ab.gov.tr, 2019). Ülkemiz 1999 yılındaki Helsinki Zirvesi ile Avrupa Birliğine ilk kez aday ülke olarak kabul edilmiş olup Avrupa Komisyonunun yayımladığı ilerleme raporlarını da dikkate alarak yasal ve anayasal reformlar gerçekleştirilmiştir. İstenen reformlardan üstüne vurgu yapılan konular; asker-sivil ilişkileri ile askeri kolluk statüsünde olan Jandarmanın sivil gözetimidir. Buna göre Avrupa Komisyonunun 2013 yılı ilerleme raporunda Jandarma Genel Komutanlığının sivil denetiminin sağlanması hususu yinelenmiştir(Avrupa Komisyonu Türkiye İlerleme Raporu, 2013).

Ülkemiz Avrupa Birliğine üye olabilmek maksadıyla çeşitli yasal düzenlemeler yapmış, Jandarma’nın hukuki durumu da bundan nasibini almıştır. 27 Mart 2015 tarihinde kabul edilen ve İç Güvenlik Paketi olarak adlandırılan 2559 sayılı Polis Vazife ve Salahiyet Kanunu ile Bazı Kanun ve Kanun hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun tasarısıyla birlikte, 2803 sayılı Jandarma Teşkilat, Görev ve Yetkileri Kanununda değişiklik yapılmış olup bu paketle, illerdeki jandarma personelinin atanma, yer değiştirme ve görevlendirmeleri yetkisi, Genelkurmay Başkanlığından alınarak İçişleri Bakanlığınaverilmiştir. Ayrıca general seviyesi haricindeki diğer Jandarma personelinin atamalarının Vali tarafından yapılması sağlanmıştır.Jandarma üzerinde sivil denetimi arttıran bu kanun değişikliğine Avrupa Komisyonu, askeri statülü kolluk özelliği taşıyan Jandarma’daki bu yönetsel ve örgütsel değişimi, Kasım 2015 tarihli ilerleme raporundasivilleşmeye yönelik çok önemli bir gelişme olarak tespit etmiştir(Avrupa Komisyonu Türkiye İlerleme Raporu, 2015).

2803 sayılı Jandarma Teşkilat, Görev ve Yetkileri Kanunu’nun 3. maddesinde; “Türkiye Cumhuriyeti Jandarması emniyet ve asayiş ile kamu düzeninin korunmasını sağlayan ve diğer kanun ve nizamların verdiği görevleri yerine getiren silahlı, askeri bir güvenlik ve kolluk kuvvetidir” ibaresi mevcut iken 27 Temmuz 2016 tarihinde yayımlanan 668 Sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile Genelkurmay Başkanlığı ile olan askeri bağlılığı sonlandırılarak İçişleri Bakanlığı’na tüm yönleri ile bağlanmıştır(Resmi Gazete, 2016). Bu doğrultuda daha önce silahlı kuvvetlerle ilgili her türlü konuda Genelkurmay Başkanlığına, emniyet ve asayişle ilgili konularda İçişleri Bakanlığına bağlılık söz konusu iken yapılan değişiklikle Jandarma Genel Komutanlığı tüm iş ve işlemlerde ve görevlerde İçişleri Bakanlığına bağlanmıştır (Ay, 2017:158). Yani jandarma teşkilatının yeni düzenleme ile askeri kolluk olarak değil, genel kolluk gücü olarak görev yapacaktır (Özel, 2018:186).

2803 sayılı Jandarma Teşkilat, Görev ve Yetkiler Kanununa göreJandarma; adli görevlerinde Cumhuriyet Savcısına, mülki görevlerinde ise mülki amire karşı sorumlu olmuştur. Jandarmanın İçişleri Bakanlığına tam bağlanmasından sonra bu sorumluluklarda herhangi bir değişiklik meydana gelmemiş denetleme, eğitim, sicil, atama ve terfi gibi konularda Genelkurmay Başkanlığının yetkileri İçişleri Bakanlığına devredilmiştir.

Her ne kadar Jandarma, geçmişte Genelkurmay Başkanlığına bağlılığı sebebiyle askeri özellikleri olan bir teşkilat olsa da adli ve mülki görevlerinden dolayı bir genel kolluk olarak üzerine düşen sorumluluğun en iyi şekilde üstesinden gelmiştir. Türkiye’de Jandarma görevlerinin icrasında her türlü malzeme ve teçhizat eksikliği ile coğrafi olumsuzluklara rağmen ülkenin yüzölçümünün yüzde doksan ikisinin emniyet ve asayişini sağlamaktadır(www.jandarma.gov.tr, 2019). Söz konusu alanın büyük bir çoğunluğunun belediye hudutları dışındaki dağlık ve sert engebeli arazi olduğu durumu göz önüne alınırsa bu bölgelerin emniyet ve asayişini sağlamada Jandarma personelinin göstermiş olduğu üstün fedakârlık sayesinde bu günlere gelindiği görülecektir.

Jandarma üstlendiği kolluk vazifesinden dolayı hem bağlı olduğu idareye hem de vatandaşa karşı sorumludur. Bu anlayıştan dolayı yapmış olduğu tüm faaliyetlerde kanun ve nizamlara göre hareket etme mecburiyetindedir. Günümüzde güvenlik tehditlerinin milletler ötesi nitelik kazanması ve küreselleşmenin güvenlik algısı paradigmalarını değiştirmesi neticesinde kolluğun tüm faaliyetlerinde geçmişten daha hassas davranması zaruri hale gelmiştir. İçişleri Bakanlığı, Jandarma Genel Komutanlığı’nı iç güvenliğin sağlanmasında her zaman kendisine bağlı bir kolluk kuvveti olarak görmüş ve bütün plan ve projelerinde bu hususu dikkate almıştır.

Bilgi toplumuna geçiş sürecinin çok hızlı bir şekilde yaşandığı günümüz dünyasında, bu değişime bağlı olarak toplumların ve bireylerin ihtiyaç ve talepleri büyük bir hızla değişmektedir. Bu talep ve ihtiyaçların en az maliyetle, en kaliteli biçimde vatandaşlara sunulması kamu yönetiminin birinci önceliği haline gelmiştir. Bu hizmetlerin önceden belirlenen stratejik hedef ve planlar dâhilinde yürütülmesi büyük önem taşımaktadır.Bu hususlarla ilgili olarak İçişleri Bakanlığı’nca hazırlanan ve 2015-2019 yıllarını kapsayan stratejik plan mevcuttur. Söz konusu planın “Güvenlik” bölümü incelendiğinde emniyet ve asayişin sağlanmasından sorumlu Polis ve Jandarma’nın kolluk hizmetlerinde toplumdesteğini arttırmak, profesyonelleşme ile uzmanlaşmayı sağlamak maksadıylaörgütsel birtakım dönüşümlerinhedeflendiği görülecektir(www.icisleri.gov.tr, 2015).

İçişleri Bakanlığı’nın ana hizmet birimlerinden Mülkiye Teftiş Kurulu, Bakanlığın denetim ve gözetimi altında bulunan Valilik ve Kaymakamlıkların işlemlerini ve hesaplarını teftiş etmek ve denetlemekle görevlidir(Resmi Gazete, 1985). Teftiş Kurulu’nun ilçe ziyaretlerinde, ilgili Kaymakamlıklarla beraber İlçe Emniyet Müdürlükleri ve İlçe Jandarma Komutanlıkları da kontrol planı içerisinde denetlenmektedir. Yapılan teftiş faaliyetinin sonucu bir rapor haline getirilerek yayınlanmaktadır. Denetimin sonucu İlçe Kaymakamının başarısını etkilediği gibi aynı zamanda Emniyet ve Jandarma’nın amirlerine verilen ‘mülki sicil’e önemli etkisi bulunmaktadır. Jandarma’nın mülki denetimlerinin yanında adli denetimleri de kolluk görevlerinin icrası yönünden önemli yükümlülükler ortaya çıkarmaktadır. Cumhuriyet savcıları adlî kolluk hizmetlerinin etkin ve verimli yürütülebilmesi amacıyla, adlî kolluk görevlileri tarafından yürütülen işlemleri soruşturmanın her aşamasında denetlerler.Ayrıca İlçe Jandarma/Emniyet birimlerindeki gözaltına alınan kişilerin bulundurulacakları nezarethaneleri, ifade alma odalarını, bu kişilerin durumlarını, gözaltına alınma sürelerini, gözaltına alma ile ilgili tüm kayıt ve işlemlerini kontrol etmek ve denetlemekle sorumludurlar (Resmi Gazete, 2005). Belirtilen durumlara aykırı hareketler çok ağır cezaları gerektirdiğinden dolayı Jandarma personeli adli denetimlere çok büyük önem vermektedir. 2003 yılında çıkarılan kanun ile kurulan İlçe İnsan Hakları Kurulları da kolluğun sivil denetimi konusunda önemli bir gelişme olup kolluk personelinin her türlü işleminin insani boyutu açısından kanuniliğini incelemektedir. Ayrıca Jandarma’nın sadece kolluk faaliyetlerinin denetimini sağlamak maksadıyla İçişleri Bakanlığı bünyesinde Mayıs 2016 yılı içerisinde Kolluk Gözetim Komisyonu kurularak faaliyetlerine başlamıştır(Resmi Gazete, 2016).

668 sayılı kanun hükmünde kararname öncesinde kamuoyunda İç Güvenlik Yasası olarak bilinen 6638 sayılı Kanun ile 2803 sayılı Jandarma Teşkilat, Görev ve Yetkiler Kanununda yapılan değişiklikler ile Jandarmanın Genelkurmay Başkanlığına askeri yönden bağlılığı devam etmekle birlikte atama, sicil, görevden ayırma ve uzaklaştırma, askeri görevler dışındaki konularda denetleme ve terfi konularındaki yetkiler İçişleri Bakanlığına devredilmiştir. Böylece 2016 yılındaki 668 sayılı KHK öncesi geçiş süreci olarak adlandırabileceğimiz bir dönemin başlamasına neden olmuştur.

Yukarıda belirtilen tüm gelişmeler Jandarma’nın kolluk faaliyetlerine uyumunun çok eskilere dayandığını göstermektedir.Günümüz hukuk normlarına göre kolluk faaliyetlerini yürütürken,Genelkurmay Başkanlığının kapalı askeri bürokrasisinin getirdiği önemli sorumlulukların üstesinden gelinmiştir.

**6.İçişleri Bakanlığına Tam Bağlanan Jandarmanın Hızlı Entegrasyonu**

Türkiye’de genel kolluk olarak önemli bir konuma sahip Jandarma Genel Komutanlığı, geçmişte olduğu gibi günümüzde de etkin ve kritik bir kurum olma özelliğini sürdürmektedir. 2016 yılında çıkarılan 668 Sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile İçişleri Bakanlığına tam bağlılığı gerçekleşen Jandarma, bu tarihten sonra öncelikli olarak yönetsel ve örgütsel anlamda dönüşüme hız vermiştir. Daha önceden Jandarma Teşkilatı personel ihtiyacını Astsubay Okulları, Uzman Jandarma Yetiştirme Okulu, ZorunluAskerlik Vazifesi Gören Er ve Erbaşlardan karşılamaktadır. Ayrıca, Jandarma’nın subay kaynağı Kara Harp Okulundan sağlanmaktaydı. Jandarma subayının 4 yıllık Kara Harp Okulu eğitimi süresince görmüş olduğu derslerin büyük çoğunluğu askeri konular olup kolluk faaliyeti ile ilgili olarak dersler yok denecek kadar azdı. Subaylar, Teğmen olarak Kara Harp Okulundan mezuniyetlerini müteakip 2 yıl süreyle ve değişik merkezlerde kurs ve eğitim almaktaydılar. Büyük oranda subay eksikliği yaşayan kurum için önemli bir zaman kaybıydı.Bununla birlikte, “kolluk kuvveti görevini ifaetmekte olan kurumların personel ihtiyaçlarının çok çeşitli birimlerden karşılanmasıuygulamada sorunları beraberinde getirmekte, farklı eğitim yöntemleri ile yetiştirilen personelfarklı tutum ve davranış sergilemektedir” (Ayata ve Dalkılıç, 2016:129). 2016 yılında Kara Harp Okulu’nun kapanması neticesinde Jandarma, muvazzaf subay ihtiyacını doğrudan İçişleri Bakanlığına bağlı olarak kurulanJandarma ve Sahil Güvenlik Akademisinden karşılamaya başlamıştır. Jandarma ve Sahil Güvenlik Akademisi, 31 Temmuz 2016 tarihli Resmi Gazetede yayımlanan 669 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 2803 sayılı Jandarma Teşkilat, Görev ve Yetkileri Kanunu’na eklenen 13/A maddesi gereği Jandarma Okullar Komutanlığı lağvedilerek kurulmuştur(Resmi Gazete, 2016).

669 sayılı Kanun Hükmünde Kararname’nin Jandarma’nın personel yapısı üzerinde de etkisi olmuştur. Bu kapsamda ilgili kararnamenin 111. maddesine göre Jandarma Genel Komutanlığının vatani hizmetini yapan er ihtiyacı Milli Savunma Bakanlığı tarafından 3 yıl daha karşılandıktan sonra herhangi bir uzatma sebebi olmaz ise sonlanacaktır. Yani Jandarma tamamıyla profesyonelleşecektir. Bu nedenle Jandarmanın subay, astsubay, uzman çavuş personelini temin edip yetiştirecek olan Jandarma ve Sahil Güvenlik Akademisinin önemi daha fazla artmaktadır. İçişleri Bakanının 2018-2019 Jandarma ve Sahil Güvenlik Akademisi Eğitim ve Öğretim Yılı Açılış Töreninde yapmış olduğu konuşmasında Jandarmanın 2016 yılı profesyonelleşme oranının yüzde 56 olduğunu belirtmiştir(İçişleri Bakanlığı, 2018). Ayrıca Jandarma Genel Komutanlığının 2018 yılı faaliyet raporunda profesyonelleşme oranı yüzde 66 olarak belirtilmiştir(Jandarma Genel Komutanlığı, 2019). Bu sonuçlara göre İçişleri Bakanlığına doğrudan bağlı olan Jandarma ve Sahil Güvenlik Akademisinin, vatani hizmetini yapan erlerin 2019 yılının sonunda yaratacağı olumsuz boşluğu bir an önce kapatmak için var gücüyle çalıştığı ortadadır.Ayrıca tümüyle profesyonelleşen Jandarma teşkilatı, aynı Polis gibi konusunda uzman işgücüne sahip olacaktır.

Jandarma Genel Komutanlığı kolluk faaliyetlerinin icrasında geçmişte diğer kolluk kuvvetleri ile yeterince müşterek operasyonlar icra etmemiştir. Temmuz 2015 yılı içerisinde ülkemizin bekasını ve güvenliğini ciddi anlamda tehdit eden “Hendek Operasyonları” döneminde teröristler, Güneydoğu Anadolu Bölgesinin büyük şehirlerinde toplumsal olay görünümlü terör çatışması başlatmıştır. Ayrıca teröristlerin orada yaşayan halkı kendilerine kalkan olarak kullanması yapılacak mücadeleyi daha fazla zorlu hale getirmiştir. Devlet mücadele yöntemini değiştirmek zorunda kalmış Türk Silahlı Kuvvetleri, Emniyet Genel Müdürlüğü ve Jandarma Genel Komutanlığı’nın unsurlarından müşterek birimler oluşturulmuştur. Ülke; devlet millet dayanışması sayesinde bu terör senaryosunun üstesinden gelmiştir. Jandarma İçişlerine tam bağlandıktan sonra emniyet ve asayiş konularının çoğunda bakanlığın diğer kolluk birimleri olan Polis ve Sahil Güvenlik ile faaliyetlerinin çoğunu müşterek hale getirmiştir. Bilgi paylaşımının artması ile suç ve suçlu ile mücadelede daha etkin olmaya başlanmış olup operasyonel anlamda tüm kolluk birimlerinin birbirini görebilmesi ve destekleyebilmesine imkân verilmiştir. Jandarma ve Polisin sadece veri tabanlarının eşleştirilmesi ile 2016-2018 yılları arasında yaklaşık 800 olay aydınlatılmıştır(İçişleri Bakanlığı, 2018). Ayrıca aynı anda tüm Türkiye’de yapılan ortak huzur operasyonları ile daha fazla suçlunun yakalandığı ortadadır.

Savunma sanayinin hızlı ilerleyişi sayesinde Silahlı İnsansız Hava Araçları(SİHA) hem asayiş hizmetlerinde hem de terörle mücadele harekâtında kullanılmak üzere milli imkânlarla üretilmeye başlanmıştır. İHA’nın en zorlu hava koşullarında rağmen düşük veya yüksek irtifada sessiz uçuş ve hassas görüntüleme kabiliyeti sayesinde ülkemizin Terörle Mücadele Konseptini de olumlu yönde etkilemiş ve değiştirmiştir. Yerli İHA’lar özellikle 2015 yılı Hendek Operasyonlarında, 2016 yılı Fırat Kalkanı Harekâtında ve 2018 yılında Zeytin Dalı Harekâtında güvenlik kuvvetleri tarafından etkin olarak kullanılmış ve her yönüyle katkı sağlamıştır(baykarsavunma.com, 2019). Buradaki önemli husus; Jandarma Genel Komutanlığı, tam anlamıyla İçişleri Bakanlığı ile bütünleştikten sonra bütçesini geçmiş yıllara oranla arttırmış olup Silahlı İnsansız Hava Araçlarını envanterine almaya başlamıştır. Hatta ülkemizin çeşitli bölgelerinde kurduğu İHA Alay Komutanlıkları ile birliklerin havadan desteğini güçlendirmiştir(www.ssb.gov.tr, 2019).

Elektronik iletişim (muhabere) sistemleri dışa kapalı olan ve sadece Genelkurmay ve diğer kuvvet komutanlıkları ile birbirine bağlı olan Jandarma, İçişleri Bakanlığı’na bağlanmasının ardından sivil kurumlarla muhabere alanında bütünleşme sağlamıştır. 2018 yılında İçişleri Bakanlığınca Yeni Nesil 112 Acil Çağrı projesi hayata geçirilmiştir. Bu proje ile emniyet, sağlık ve itfaiye gibi kurumların ihbar hatları birleştirilmiştir. Yeni Nesil 112 Acil Çağrı Merkezi Projesi ile vatandaşlar; 112 Sıhhi İmdat, 155 Polis İmdat, 156 Jandarma İmdat, 158 Sahil Güvenlik, 110 Yangın İhbar, 177 Orman Yangın, 122 AFAD gibi acil numaralara tek bir numara ile yani 112’den ulaşarak yardım çağrısında bulunabilmektedirler. Halihazırda birçok ilde faaliyet yürüten 112 Çağrı Merkezleri, 2019 yılı sonunda tüm Türkiye’de hayata geçecektir(İçişleri Bakanlığı, 2016). Bu uygulamaya benzer olarak 2018 yılında kurulan yine her vilayette olacak şekilde; toplumun huzur ve asayişinin sağlanması maksadıyla kamu güvenliğine ilişkin kara, hava, deniz, gümrük sınır geçiş kayıtları, yerleşim, geçici konaklama, nüfus hareketleri, yüz tanıma, plaka takip sistemi, sosyal medya, internet ve konumlandırma vb. tüm verilerin işlendiği ve analiz edildiği bütünleşik bir yapılanmaya gidilmiştir. Bu projenin adı “Güvenlik ve Acil Durumlar Koordinasyon Merkezi’dir.

Bütünleşme sonrası kurumsal açıdan elektronik iletişim sisteminin açık hale gelmesinin sağlamış olduğu imkânlardan birisi de Jandarmanın Ulusal Yargı Ağı Projesi (UYAP) Sistemine entegre edilmesidir. Adalet Bakanlığına bağlı birimlerin hem kendi içerisinde hem de vatandaş ve diğer kamu kurumlarına yönelik adli bilgilerin paylaşımının sağlandığı Ulusal Yargı Ağı Projesi (UYAP), günümüzde yargılamanın en az giderle ve mümkün olan süratle sonuçlandırılmasını amaçlamaktadır (www.uyap.gov.tr, 2019). Adli kolluk görevini icra eden Jandarma geçmişte adliye ile olan tüm yazışmalarını fiziki ve ıslak imzalı evrak olarak yapmaktaydı. Evrakın postada geçirdiği uzun süre, yargılamanın uzamasına neden olmaktaydı. İçişleri Bakanlığı ile tümüyle bütünleştikten sonra Jandarma Genel Komutanlığı, Adalet Bakanlığı ile elektronik sistem kurulumu için protokol yapmıştır. Oluşturulan protokol sayesinde adliye teşkilatı ile Jandarma Karakolu arasındaUYAP Sistemi kurulmuş olup evrak alışverişi elektronik imza marifetiyle sistem üzerinden gönderilmesine başlanmıştır. Bunun sonucundahem maliyet hem de zamandan büyük tasarruf sağlanmıştır.

 Günümüzde kolluk faaliyetlerinin odağında insan unsurunun bulunması çağdaş yönetimanlayışının birkuralıdır. Bu kuralı geçmişte yeterince uygulayamayan Jandarma, kamuoyunu etkin ve hızlı bilgilendirmek, kuruma olan ilgiyi artırmak, kurumsal imajını sağlamlaştırmak ve halkla ilişkileri geliştirmek açısından; çok geniş kitlelere ulaşabilmek maksadıyla sanal alemde faaliyetgösterecek şekilde sosyal medya ortamlarından facebook, twitter, instagram ve youtube alanlarında resmi sosyal medya hesapları açarak kullanmaya başlamıştır.

Jandarma Genel Komutanlığı’nın geçmişte yaptığı faaliyetlerin büyük bir bölümü günümüzde devam etmektedir. İçişleri Bakanlığı’na tam bağlanma örgütsel ve yönetsel açıdan köklü değişiklikleri getirse de Jandarma’nın kolluk faaliyetlerinde çok büyük kolaylıklar sağlamıştır. Yönetsel ve örgütsel anlamda bir dönüşüm sürecini yaşayan kurumların, çalışanlarını değişim sürecine katkı sağlamaya teşvik etmesi sürecin daha uyumlu geçmesine neden olacaktır. Eğer bu husus sağlanamazsa çalışanlar tarafından değişim sürecine olumsuz olarak tepki yani direnç göstermesi söz konusu olabilir.Dönüşüm sürecinin başarılı geçmesindeki en önemli etkenlerden birisi de kurumun üst düzey yöneticisidir. Kurumunun imkân ve kabiliyetlerini yerinde ve zamanında kullanan yönetici, etkin ve verimlidir. Geçmiş dönemlerdeki Jandarma Genel Komutanlarının, Kara Kuvvetleri Komutanlığında Orgeneral rütbesine ulaşana kadar görev yaptıktan sonra Jandarmanın başına Komutan olarak verilmesi, kurumun imkân ve kabiliyetlerini hatta önemli sorunlarını iyi bilmeyen bir yöneticinin atanmasına neden olmaktaydı. 2017 yılı içerisinde Jandarma Genel Komutanlığına Jandarmakökenli Orgeneral Arif ÇETİN’in atanması, dönüşüm sürecinin hem hızlı hem de daha uyumlu olmasını sağlamıştır.Ayrıca Jandarma Genel Komutanlığı’nın Subay Personel Kariyer Yönetim Sisteminin en üst noktası Korgeneral rütbesi iken, Jandarma sınıfından bir orgeneralin Jandarma Genel Komutanı yapılması ile orgeneral rütbesine ulaşmıştır.Kariyer sisteminin geldiği noktada kurumunun en üst düzey yöneticisi olma imkânı ortaya çıkan subay personel için çok önemli bir özendirme konusu olmuştur.

Jandarma teşkilatı idari sistem içerisinde kendine has bir yapıya sahiptir. Bu durumun ana nedeni jandarma teşkilatının farklı özelliklere sahip görevleri yerine getirmesi ve bu doğrultuda farklı kurumlara bağlı olarak çalışmasıdır (Aydın ve Özel, 2016:48). Jandarma, askeri bir kuvvet olarak Genelkurmay Başkanlığının örgütsel yapısı içerisinde görev yaparken aynı zamanda kolluk gücü olarak sivil yöneticilerle çalışma fırsatı bulmuştur. Jandarma, kamu düzeninin sağlanması için icra edilen adli konularda Cumhuriyet Savcısının, mülki konularda ise Kaymakam ve Valinin emrinde görev yapmaktadır. İçişleri Bakanlığı ile tam anlamıyla bütünleşmesini hızlandıran temel neden de budur.

**7.Sonuç ve Değerlendirme**

Dünyadaki güvenlik algısı yeni gelişmelerin etkisiyle sürekli bir dönüşüm yaşamaktadır. Geçmiş dönemlerde dar kapsamlı değerlendirilen mücadele esasları, ülkelerin sınırlarının dışarısını da dikkate almalarını zorunlu kılmıştır. Bu nedenle güvenlik kavramının dönüşümü, ülkelerin suç ve suçlu ile mücadele yöntemlerinin de değişmesini gerektirmektedir. Ülkemizde güvenlik hizmetinin sağlanmasında ana sorumlu olan kurum İçişleri Bakanlığı’dır. İçişleri Bakanlığı, küresel anlamda önem kazanan güvenliğin sağlanması konusunda başarılı olabilmek maksadıyla yönetsel ve yöntemsel değişimleri içeren stratejileri belirlemek zorundadır. Hem yurt içinde hem de yurt dışında ülkemizi doğrudan veya dolaylı etkileyebilecek her türlü tehlikelere karşı hazırlıklı olacak şekilde reformları yapmalıdır. Askeri statülü bir kolluk olan Jandarma’nın ülkemizdeki yönetsel bağlılığı kesin olmamasına rağmen ulusal ve uluslararası güvenliğin sağlanması konusunda çok önemli üstlenmiştir. Küresel tehditler ile mücadele etmek isteyen İçişleri Bakanlığı, uluslararası boyuttaki aktif rolü nedeniyle Jandarma’yı kendisine tümüyle bağlamıştır.

2015 yılındaki İç Güvenlik Paketi ve 2016 yılındaki 668 ve 669 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamelerin sonucunda, Jandarma Genel Komutanlığı hem yönetsel hem de örgütsel anlamda çok büyük değişim ve dönüşüm sürecine girmiştir.Sürecin devam ediyor olmasının nedeni ise güvenlik kavramının sürekli dönüşüm içerisinde olması ve dolayısıyla güvenlik hizmeti veren kurumlarında bu dönüşüme ayak uydurmasındandır.

Jandarma Genel Komutanlığı, huzur ile asayişin sağlanması içinyurtiçinde veyurtdışında çok kritik görevler üstlenmiştir.Suç ve suçluyla mücadele eden devletlerin kolluk kuvvetleri güçlü olmalıdır. Jandarma’nın emniyet ve asayiş işlerini yerine getiren bir genel kolluk kuvveti olmasının yanında, barışı destekleme harekâtı görevlerine kadar uzanan geniş bir yelpazede krizleri önleme ve idare etmede uygun bir vasıta ve askeri kapasiteye sahip disiplinli bir teşkilatyapısıyla karar vericilere benzersiz bir hizmet sunması Jandarma’nın aranan bir güç haline gelmesini sağlamıştır.Uluslararası organizasyonlarda etkin olarak görev almasına rağmengeçmişteki yönetsel bağlılık durumunun net olmaması,Genelkurmay Başkanlığı’nın kapalı bürokratik yapısının kolluk faaliyetlerine uyumsuzluğu,Jandarmanın kurumsal gelişimine,karar vericiler tarafından gereken önemin verilmediğini göstermektedir.

Türkiye, dünya tarihinde büyük savaşlara ve büyük kahramanlıklara adını yazdırmış ve askerlik kavramını benimseyen bir millete sahiptir. Bu nedenle halkımız askerine her zaman sevgisini ve saygısınıyürekten sunmuştur. 20 yaşına gelen her erkek Türk vatandaşı,zorunlu vatan hizmetini yapmak üzere askere gönderilmektedir. Gençler askerlik hizmetini bitirmelerini müteakip, teskere belgesi alarak sivil hayattaki yaşamına kaldığı yerden devam etmektedir. Kadro yapısında askerinbulunması, kolluk olarak Jandarmanınsuçla mücadelesinde,özellikle ihbar ve istihbarat yönünden büyük faydalar sağlamaktadır. Örneğin geçmişte askerliğini Jandarma olarak tamamlamış birçok vatandaş kuruma duyduğu aşırı sevgi yüzünden köylerdeki asayiş olaylarında Jandarmaya yardımcı olmaktadır. Öte yandan Jandarmanın, silahlı kuvvetlerin vatandaşa açılan kapısı olarak kullanılmasının Genelkurmay Başkanlığına halkla ilişkiler açısından katkıları bulunmaktadır. Tüm bu nedenlerden dolayı,profesyonelleşmesi ile birlikte Jandarmanın mevcut kadrosundan askerlerinalınıyor olmasını eleştirenler de mevcuttur.

Jandarma silahlı askeri bir kolluk kuvveti olarak Genelkurmay Başkanlığı hiyerarşisi içerisinde yer almasına rağmen askeri görevlerinin yanında mülki ve adli görevleri de icra etmiştir. Bu adli ve mülki görevlere yönelik olarak İçişleri Bakanlığı mülki teşkilatlanması esas alınarak ülkemizdeki tüm il ve ilçelerde hatta kritik öneme haiz bazı köy ve kasabalarda birliklerini konuşlandırmıştır. Söz konusu teşkilatlanmanın benzeri Türkiye’de hiçbir kurumda mevcut değildir. Jandarma birliklerinin kırsal alana dağılmış olması,güvenlik hizmetinin vatandaşa kısa sürede ulaşmasını sağlamaktadır. Ancak söz konusu dağınık yerleşim kurumun buralarda görevlendireceği personel ve lojistik konularında zorlanmasına yol açmaktadır.

Yüksek disiplin anlayışına sahip olan hiyerarşik yapıdaki kurumlarda üst yöneticilerin niyet ve maksatları, kurumun faaliyetlerinde etkili olmaktadır. Korgeneral, Jandarma subaylarının meslek hayatlarında yükselebilecekleri en üst rütbe iken 2016 yılındaki kanun değişikliği ile Jandarma subaylarına Orgeneral rütbesine ulaşma imkânı tanınmıştır. Bunun sonucunda 2017 yılı içerisindeki İçişleri Bakanlığı kararnamesi ile Jandarma kökenli bir Orgeneral Jandarma Genel Komutanı olmuştur. Teğmen rütbesinden itibaren Jandarmanın değişik birimlerinde görev yapmış olan yeni komutanın kurumu daha etkin ve verimli olarak çalışmaya sevk edeceği değerlendirilmektedir.

668 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin Jandarma’nın örgütsel yapısı üzerindeki etkisi ve kapsamı çok büyük boyutta olmasına rağmen, günümüzde de devam eden dönüşüm sürecini hızlı ve az dirençle geçirdiği gözlenmektedir. 2016 yılındaki kanun değişikliği Jandarmanın yönetsel olarak bağlılık durumunu etkilemiştir. Burada üzerinde durulması gereken husus,göreve ilişkin faaliyetlerinin değişmeden yine aynı şekilde devam etmesidir. Jandarma personeli açısından değişime olan direncin az ve adaptasyonunun hızlı olmasının sebebi yine aynı işi yapıyor olmasından kaynaklanmaktadır. Örneğin asayiş tim komutanı olan bir uzman çavuş, karakol komutanı olan bir başçavuş veya ilçe jandarma komutanı olan yüzbaşı, emniyet ve asayişi sağlanmak maksadıyla önleyici ve adli kolluk faaliyetlerine aynı şekilde devam etmektedir.

Jandarma’nın Genelkurmay Başkanlığına bağlı olduğu dönemde kurs, tazminat ve yurtdışı görevler açısından Kara, Hava ve Deniz Kuvvetleri personeline sağlanan özlük haklarının hiçbirinden faydalanamayan Jandarma personelinin, İçişleri Bakanlığı ile bütünleşmesinden sonra tazminat, kurs ve yurtdışı misyon koruma görevleri vb. özlük hakları konularında olumlu gelişmelerin ortaya çıkmıştır. Bundan dolayı 2016 yılında yapılan kanun değişikliği,geçmişte karar vericiler tarafından hak ettiği değeri alamadığını değerlendiren Jandarma Genel Komutanlığı’nın her seviyedeki personeli üzerinde büyük bir heyecana neden olmuştur. Jandarma personelinin mevcut değişim ve dönüşüm sürecine katkı sağlamak maksadıyla geçmişten daha fazla çaba sarf edeceği ve bunun sonucunda yaşanacak uyum sürecinin daha kısa sürede gerçekleşeceği değerlendirilmektedir.

# **KAYNAKÇA**

ACAR, H. (2018). “Kamu Güvenliğinin Sağlanmasında Weberyen Bürokrasi Ve Hiyerarşi Kavramı”. Uluslararası Yönetim İktisat ve İşletme Dergisi, 14(3):667-684.

ALPAR, G. (2013). "Güvenliğin Sağlanmasında Bir Kolluk Kuvveti Olan Jandarmanın Geçmiişten Günümüze Rolü ve Dünyadaki Konumu". Güvenlik Bilimleri Dergisi, 79-106.

AY, M. (2017). "15 Temmuz Darbe Girişimi Sonrası Valilerin Görev ve Yetkilerinde Meydana Gelen Değişim". Siyaset, Ekonomi ve Yönetim Araştırmaları Dergisi, 5(3):155-163.

AYATA, A., DALKILIÇ, Y. (2016). "Emniyet Ve Jandarma Teşkilatının Kurumsal Açıdan Bütünleşmesi". Akademik Bakış Dergisi, 53:124-137.

AvrupaKomisyonuTürkiyeİlerlemeRaporu,https://www.ab.gov.tr/files/2013%20ilerleme%20raporu/2013\_ilerleme\_raporu\_tr.pdf, (Erişim Tarihi: 23.06.2019).

AvrupaKomisyonuTürkiyeİlerlemeRaporu,https://www.ab.gov.tr/files/ceb/Progress\_Reports/2015\_ilerleme\_raporu.pdf, (Erişim Tarihi: 23.06.2019).

AYDIN, A. H. (2006). *Kamu Yönetimi ve Polis.* Ankara: Gazi Kitabevi.

AYDIN, A. H. (2013). *Kamu Yönetimine Giriş.* Ankara: Seçkin Yayıncılık.

AYDIN, A. H. (2015). *Yerel Siyaset Yazıları.* Ankara: Seçkin Yayıncılık.

AYDIN, A. H. (2015). *Yönetim Bilimi.* Ankara: Seçkin Yayıncılık.

AYDIN, A. H., ÖZEL, M. (2016). "Türkiye'de İç Güvenlik Aktörlerinin İç Güvenlik Yönetiminde Halka Hesap Verebilirlik Sorununa İlişkin Algıları ve Çözüm Önerileri". KMÜ Sosyal ve Ekonomik Araştırmalar Dergisi, 18(31):46-59.

AYDIN, A. H., TAŞ, İ. E. (2013). *Kamu Yönetiminde Halkla İlişkiler.* Ankara: Seçkin Yayıncılık.

BEREN, F. (2013). *Demokratikleşen Güvenlik.* Ankara: Karınca Yayınları.

BORGNE, G. l. (2004 ). "La Gendarmerie Face Aux Nouvelles Exigences De La Securite- Yeni Güvenlik Gereksinimleri Karşısında Jandarma". Revue Défense Nationale May No.5.

DILLON, M. (2002). *Politics Of Security.* London: Routledge.

DÖNMEZ, S. (2010). *Güvenlik Anlayışının Dönüşümü: İttifak Kavramı ve NATO*. Yayımlanmamış Doktora Tezi. Ankara Üniversitesi Sosyal Bilimler Enstitüsü, Ankara.

GOBINET, P. (2008). "The Gendarmerie Alternative: Is There A Case For The Existence of Police Organization with Military Status in The Twenty First Century European Security Apparatus?". İnternational Journal of Police Science & Management, 10(4):448-463.

http://www.tdk.gov.tr/index.php?option=com\_gts&arama=gts&guid=TDK.GTS.5c6e3e3d432278.51421739(Erişim Tarihi: 23.11.2018)

http://www.eurogendfor.org/organisation/what-is-eurogendfor (Erişim Tarihi:05.01.2019)

http://www.jandarma.gov.tr/ (Erişim Tarihi:25.12.2018)

http://www.jandarma.gov.tr/genel/gorevi.htm (Erişim Tarihi:25.01.2019)

http://baykarsavunma.com/sistemler-2/bayraktar-taktik-iha/ (Erişim Tarihi:23.06.2019).

https://www.ab.gov.tr/turkiye-ab-iliskilerinin-tarihcesi\_111.html (Erişim Tarihi: 25.06.2019).

https://www.ssb.gov.tr/WebSite/contentlist.aspx?PageID=365&LangID=1 rişim *arihi:23.06.2019.*

https://www.uyap.gov.tr/Tarihce (Erişim Tarihi:23.06.2019).

İçişleri Bakanlığı (2016). *Yeni Nesil 112 Yazılım Geliştirme ve Yaygınlaştırma Projesi:* https://www.icisleri.gov.tr/yeni-nesil-112-yazilim-gelistirme-ve-yayginlastirma-projesi (Erişim Tarihi: 09.02.2019)

İçişleri Bakanlığı (2018). *İçişleri Bakanının Açılış Töreni Konuşma Metni*: https://www.icisleri.gov.tr/jandarma-ve-sahil-guvenlik-akademisi-egitim-ve-ogretim-yili-acilis-toreni (Erişim Tarihi: 08.02.2019)

İçişleri Bakanlığı(2015). *İçişleri Bakanlığı 2015-2019 Stratejik Planı:* https://www.icisleri.gov.tr/kurumlar/icisleri.gov.tr/str\_plan/stratejikplan2015\_2019.pdf (Erişim Tarihi:23.02.2019)

Jandarma Genel Komutanlığı (2012). *Dünya Jandarmaları ve Askeri Statülü Kolluk Kuvvetleri.* Ankara: J.Gn.K.lığı Basımevi.

Jandarma Genel Komutanlığı (2019). *2018 Yılı Faaliyet Raporu*: http://www.jandarma.gov.tr/duyurular/faaliyet\_raporu/faaliyet\_raporu\_2018.html (Erişim Tarihi: 01.03.2019)

Jandarma Genel Komutanlığı (2019). www.jandarma.gov.tr: http://www.jandarma.gov.tr/dis/2017\_FIEP.pdf (Erişim Tarihi:22.02.2019)

LUTTERBERG, D. (2005). "Blurring the Dividing Line: The Convergence of Internal and External Securıty Western Europe." European Securıty, 14(2): 231-253.

ÖZEL, M. (2018). "Türkiye'de İç Güvenlik Aktörlerinin İç Güvenlik Algıları Ve İç Güvenlik Yönetiminin Örgütlenmesine İlişkin Görüşleri". Gümüşhane Üniversitesi Sosyal Bilimler Enstitüsü Elektronik Dergisi, 9(22):180-211.

ÖZGÜR, E., ERCİYES, E. (2017). "Kamu Yönetiminde Yaşanan Dönüşümlerin İç Güvenlik Sektörüne Yansımaları". Güvenlik Bilimleri Dergisi, 6(1):79-110.

Resmi Gazete (1937). *3201 Sayılı Emniyet Teşkilat Kanunu:* http://www.resmigazete.gov.tr/arsiv/3629.pdf (Erişim Tarihi:12.01.2019)

Resmi Gazete (1985). *İçişleri Bakanlığı Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun:* http://www.resmigazete.gov.tr/arsiv/18675.pdf (Erişim Tarihi:12.02.2019)

Resmi Gazete (1985). *İçişleri Bakanlığı Mülkiye Teftiş Kurulu Tüzüğü:* http://www.resmigazete.gov.tr/arsiv/18866.pdf (Erişim Tarihi:05.02.2019)

Resmi Gazete (2005). *Adli Kolluk Yönetmeliği:* http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2005/06/20050601-14.htm (Erişim Tarihi:07.02.2019)

Resmi Gazete (2015). *PVSK JTGYK Kanunlarında Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun:* http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2015/04/20150404-26.pdf (Erişim Tarihi:11.12.2018)

Resmi Gazete (2016). *668 Sayılı Kanun Hükmünde Kararname:* http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2016/07/20160727M2..htm (Erişim Tarihi:18.01.2019)

Resmi Gazete (2016). *6713 Sayılı Kolluk Gözetim Komisyonu Kurulması Hakkında Kanun:* http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2016/05/20160520-23.htm (Erişim Tarihi:03.02.2019)

Resmi Gazete (2016). *669 Sayılı Kanun Hükmünde Kararname:* http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2016/07/20160731-5.htm (Erişim Tarihi:07.02.2019)

SARIYILDIZ, O. (2008). *Küreselleşme Sürecinin Ulus-Devlet Üzerine Etkileri ve Türkiye. Yayımlanmamış* Yüksek LisansTezi. Selçuk Üniversitesi Sosyal Bilimler Enstitüsü, Konya.

1. \*Prof.Dr., Kahramanmaraş Sütçü İmam Üniversitesi, Kahramanmaraş, ahaydin@ksu.edu.tr, 03443001581 [↑](#footnote-ref-1)
2. \*\*Arş.Gör., Kahramanmaraş Sütçü İmam Üniversitesi, Kahramanmaraş, sadegulozcanksu@gmail.com,03443001972 [↑](#footnote-ref-2)
3. \*\*\*J.Yzb., Kahramanmaraş İl Jandarma Komutanlığı, Kahramanmaraş, uurair@gmail.com [↑](#footnote-ref-3)